



**Република Србија**  
**УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

Бр. 404-02-2692/20  
Датум, 22.5.2020. године  
Београд

**ВИШИ СУД У НИШУ**

Вожда Карађорђа 23  
Ниш

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев наручиоца Виши суд у Нишу, број Су IV-22-19/20 од 13.5.2020. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

**Мишљење**

**ОСНОВАНА** је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН, за јавну набавку услуге претплате на електронску правну базу прописа „Paragraf lex“.

**Образложење**

Дописом, број Су IV-22-19/20 од 13.5.2020. године, који је Управи за јавне набавке достављен 19.5.2020. године, наручилац Виши суд у Нишу, обратио се захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је јавна набавка услуге претплате на електронску правну базу прописа „Paragraf lex“. Као понуђач којем би био додељен уговор у преговарачком поступку наведено је привредно друштво „Paragraf Lex“ доо Нови Сад.

У образложењу захтева наручилац је навео да се у конкретном случају ради о правној бази прописа „Paragraf lex“- пун пакет са 25 лиценци, за потребе судија Вишег суда у Нишу. Приликом израде нацрта Плана јавних набавки, наручилац је затражио да се судије изјасне писаним путем о електронској бази прописа коју ће користити у раду у 2020. години. Том приликом се већина судија изјаснила за коришћење базе „Paragraf lex“. На крају је наведено да је привредно друштво „Paragraf Lex“ доо Нови Сад, једини и искључиви издавач и дистрибутер и носилац имовинског права на издања електронске правне базе „Paragraf Lex“.

У прилогу захтева наручилац је доставио копију:

- Изјаве привредног друштва Paragraf Lex“доо Нови Сад од 25.2.2020. године у којој је наведено да је исто једини и искључиви издавач и дистрибутер и носилац имовинског права издања Електронска правна база Paragraf Lex;
- Закључнице број 200507507 од 11.5.2020. године;
- Изјашњења судија Вишег суда у Нишу о бази прописа за 2020. годину.

Чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ако због техничких, односно уметничких разлога предмета јавне набавке или из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може извршити само одређени понуђач.

Ставом 2. истог члана ЗЈН предвиђено је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до 6) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана ЗЈН прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке размотрила је наводе из захтева и приложену документацију и утврдила да је у питању набавка коју може да изврши само одређени понуђач. Наиме, из приложене изјаве привредног друштва „Paragraf Lex“ доо Нови Сад произлази да је исто једини издавач и дистрибутер електронске правне базе Paragraf Lex, из чега се може закључити да исти једини привредни субјект који може да понуди предметну стручну литературу. С обзиром на напред наведено, мишљења смо да је основана примена преговарачког поступка прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Напомињемо да је мишљење Управе засновано на оцени испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Поред тога, указујемо да је наручилац обавезан да, у складу са чланом 36. став 8. ЗЈН, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

ВД ДИРЕКТОРА

Сандра Дамчевић